



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

הנדון : **בקשה להתקשרות עם הסוכנות היהודית להפעלת מרכזי קליטה לעולים מאתיופיה**
פרוטוקול ועדת מכרזים להתקשרות בפטור ממכרז מיום 17/12/2019

חברי ועדה:

חביב קצב, יו"ר/ית ועדה
רחל טל(רדיאן), חברת ועדה, נציגת לשכה משפטית
חני גד, חברת ועדה, נציגת חשבונות
אתי גובני, מרכזת ועדה

פרטי הבקשה:

מצ"ב בקשתו של מר אפרים נגוסה להתקשרות עם הסוכנות היהודית בנושא הפעלת מרכזי קליטה לעולים מאתיופיה.

ההסכם בין הסוכנות היהודית לבין משרד העלייה והקליטה בנושא שבנדון מסתיים ביום 31/12/2019 זאת על פי אישור ועדת הפטור בחשב הכללי מיום 25.11.2018 (מצ"ב)
מדובר כיום על 15 מרכזי קליטה המאכלסים בכ-3500 עולים יוצאי אתיופיה. מרכזי הקליטה אמורים לקלוט עולים מאתיופיה בהתאם להחלטת הממשלה מספר 4178 מתאריך 07.10.2018 שאישרה במסגרת איחוד משפחות להביא עוד 1000 נפשות. עד כה נקלטו כ-649 נפשות במהלך שנת 2019 בתנאי עולים, כאשר הם מגיעים ישירות מנתב"ג למרכזי הקליטה ומטופלים על פי הנוהלים עד יציאתם לדיור קבע. על פי הידוע לנו, הממשלה אמורה לקבל בעת הקמתה החלטה להבאת עוד 1000 נפשות, זאת במסגרת ביצוע ההחלטה שלה מיום 15.11.2015, החלטה מספר 716 (מצ"ב). על פי הידוע לנו מדובר על עוד כ-7000 אתיופים הממתינים לעלות ארצה במסגרת איחוד משפחות.

לצורך קליטתם המיטבית והכנתם לחיים טובים בקהילה, המשרד באמצעות הסוכנות היהודית פועל במרכזי הקליטה כמפורט להלן:

1. שכירת מרכזי קליטה כשלוחה מוסמכת של המשרד ועל פי החלטותיו.
2. אספקת מזון ל-3 הימים הראשונים וציוד בסיסי ראשוני עם הגעתם למרכזי הקליטה.
3. הפעלת אולפן לעברית בשני מחזורים על פני 10 חודשים
4. הפעלת לימודי יהדות לקראת גיור והשלמת הליך הגיור כולל מתן תעודת המרה.
5. ביצוע רישום הילדים במערכות החינוך, כולל במעונות יום, השתתפות כספית במעונות יום, הפעלת הסעות עולים לבתי הספר, לבתי חולים, לגני ילדים, לפעוטונים.
6. הפעלת פעולות חברה ותרבות, הכרת הארץ וקיום חגי ישראל.
7. ליווי, הדרכה והכנת העולים בחיי היום יום והכנתם לחיים עצמאיים ליישובי הקבע.
8. העסקת והפעלת חונכים להכנת שיעורי בית ולסייע למשפחות בקליטתם הראשונית בתוך מרכז הקליטה בחיי יום יום.
9. הפעלת סדנאות וחוגים להכשרת העולים לחיים עצמאיים בקהילה.
10. העסקת כ"א - במרכזי הקליטה מועסקים על ידי הסוכנות היהודית כ-150 עובדים לפי הסכם קיבוצי שנחתם בין הסוכנות היהודית לבין ההסתדרות הכללית החדשה ("הסכם קאורה")
11. על פי ההסכם עם הסוכנות היהודית משנת 2009 לכל מרכז קליטה עד 300 נפש נדרש הקצאה של משרות בסיס כמפורט - מנהל, מזכירה, אם בית, רכז תרבות, מנהל משק, עו"ס, מדריכים וסומכים - ולכל מרכז קליטה מעל 300 נפש מוסיפים מישרה נוספת לכל תפקיד בהתאם לצרכים ולכמות המתגוררים באותו מרכז הקליטה,
12. יודגש שאין למשרד הקליטה יחסי עובד/מעביד עם עובדים אלו, אבל הוא מחויב בתשלום השכר והתנאים

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

בהתאם להסכם הקיבוצי שנחתם בין ההסתדרות החדשה לבין הסוכנות היהודית 13. הפעלת אבטחה במרכזי הקליטה 24 שעות ביממה וקבלת אחריות האבטחה של הסוכנות על השוהים במרכז הקליטה כולל בשעת חירום.

המשרד בודק בשוטף נושא העלויות ופועל בהתאם להמלצות ר"ח הכלולות בדו"ח שנעשה בשנת 2017. המשרד משלם על כלל התכנית, לפי הביצוע בפועל.

יודגש שהמשרד איננו משלם לסוכנות דמי ניהול ותקורה בגין כל הפעילות שלה במרכזי קליטה וכמפורט לעיל.

על מנת להמשיך להפעיל את הפעולות הנדרשות עבור העולים החדשים ועל מנת להכין אותם בצורה המיטבית לקליטה ביישובי הקבע המשרד מבקש את אישור הוועדה לאישור התקשרות עם הסוכנות היהודית בהתאם לעלויות המפורטות בטבלה התקציבית על בסיס אותם תנאים שוועדת הפטור אישרה בשנה הקודמת.

תקנות תקציביות להפעלה:

30-12-06-02 בסך ₪ 55,197,529

30-12-06-03 בסך ₪ 2,212,087

סך הכול 57,409,616 ₪

האגף מבקש לאשר התקשרות לשנה מיום 31.12.2020-1.1.2021 בסך של 57,409,616 ש"ח או לתקופה של שנה מיום חתימת המשרד על ההסכם לפי המאוחר מבניהם, ובנוסף, אופציה להארכה בשנתיים נוספות לתקופה שמיום 1.1.2021 ועד ליום 31.12.2022, או עד לתום תקופה של שנתיים לפי המאוחר מבניהם, בכפוף לאישור התקציב לנושא זה, בסך כולל של 114,819,232 ש"ח. ובסך כולל של 172,228,848 ₪ בגין 3 שנים.

מסמכים מצורפים לבקשה: מכתבי הצהרה של הסוכנות היהודית כפי המתחייב מהוראת תכ"ם 7.3.6.9 "התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית"

בגין שכירות ואחזקה של מרכזי הקליטה קיימות התחייבות נפרדות ולא נדרש תוספת תקציב.

<u>גורם מממן:</u>	<u>תקנה תקציבית:</u>	<u>שריון:</u>
אגף קליטה בקהילה	30.12.06.02	
אגף קליטת עולי אתיופיה	30.12.06.03	

פרטי ספק:

<u>שם ספק</u>	<u>מספר ספק</u>
הסוכנות היהודית	40004137

תקופת התקשרות: התקשרות זו הינה לתקופה אשר תחל ביום 01/01/20 או במועד חתימת המשרד על ההסכם לפי המאוחר ותסתיים ביום 31/12/22 או בתום תקופה של 3 שנים ממועד תחילת ההתקשרות, לפי המאוחר.

סוג התקשרות: שירותים

תקנת התקשרות: 3(19)(ג) - לתקנת חובת המכרזים

החלטת ועדה:

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

ועדת המכרזים ממליצה בפני ועדת הפטור במשרד האוצר לאשר התקשרות עם הסוכנות היהודית לא"י להפעלת ושכירת מרכזי קליטה לאתיופים לתקופה של שנה בסך של 57,409,616 ש"ח עם אופציה להמשך התקשרות לשנתיים נוספות, בסך של 114,819,232 ש"ח ובסך כולל של 172,228,848 בהתאם לתקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים בהתאם לחוק התקציב והתקנות על פיו.

תקופת ההתקשרות המבוקשת כוללת תקופות האופציה הינה מ- 1.1.20 ועד 31.12.22 בכפוף לקיומו של תקציב. מימוש האופציות יובא לאישור ועדת המכרזים המשרדית, בהתאם לתקנה 3 לתח"מ.

הפעלת מרכזי קליטה לעולים חדשים הינה "מטרה ציבורית" במסגרת תפקידיה של הסוכנות בהתאם לקבוע באמנה בין ממשלת ישראל ובין הסוכנות היהודית לא"י בסעיף 3(ב) - "השתתפות בשיכון של העולים ובקליטתם".

הבקשה פורסמה במערכת מנוף בהתאם להוראת תכ"מ 7.3.6.9 בנושא "התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית", אך טרם התקבלו מענים לפניה.

שווי התקשרות: ₪172,228,848 כולל מע"מ

אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק/נותן השירותים. לצורך מימוש אישור ועדת המכרזים, יש להוציא הזמנה או הסכם (בהתאם לענין) חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם/הזמנה כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים /או קבלת הטובין.



עו"ד רחל טל(רדיאן),
סגנית היועצת המשפטית
(בכירה) בפועל

חבר/ת ועדה, נציג/ת הלשכה
המשפטית



חני גד,
חשבת המשרד

חבר/ת ועדה, נציג/ת
החשבות



מר חביב קצב, יו"ר ועדת
המכרזים

יו"ר ועדת המכרזים